

关于水利工程建设与运行管理的有机结合

文/张生泉¹ 马文超²

摘要:水利工程是国家发展的命脉,尤其关系到国民经济的发展和居民的用水安全。近年来,我国经济总量不断增加,政府越来越重视水利建设。水利工程建设离不开其运行管理。水利工程是造福人民、造福社会的重要工程。只有将施工管理与运营管理有机结合,才能最大限度地提高其效率。但水利一体化建设还存在一些问题,制约了水利事业的发展。本文对此进行了分析,并提出了一些建议。

关键词:水利工程;建设;运行管理;有机结合

水利工程是指区域水资源的开发利用,有些水利工程是防洪工程,因此水利工程是人类社会的一项重要工程,对维护区域水安全和社会发展具有重要意义。

一、水利工程建设运行管理有机结合的必要性

水利工程建设与运行有着高度的系统性和整体性,在工程建设的各个阶段与之对应的运行管理阶段都有着高度的联系性,所以,水利工程建设完成并不意味着项目的结束,恰恰是水利工程的开始,应该将水利工程的运行阶段作为建设阶段的一种延伸,只有将建设阶段的工作做好,才能让运行更加顺利,但是如果在建设阶段没有考虑运行阶段工作,那么很可能出现运行管理不恰当的问题发生。

二、水利工程建设与运行管理结合存在的问题

(一)前期建设与后期管理缺乏连接点

我国长期以计划经济为主导,水利工程就是在这种发展模式成长起来的。中华人民共和国成立初期,这种发展模式更适合当时的国情。但是,目前我国已经向完全市场化的社会主义经济迈进,以往的建设和管理已经不能适应当前的社会发展模式。水利过程长期受固有模式影响,管理工作不到位。比如招投标阶段的监管不到位,导致招投标过程中出现疏漏,没有制定与工程相匹配的招标文件,导致中标人无法控制水利工程的整体质量。同时,建设单位未能与后期经营管理单位沟通,上下游环节未能形成有效桥梁导致经营管理决策失误,建设单位与经营管理单位协调性差,以及水利工程后期运行管理不稳定的隐患。

(二)水利工程规划阶段没能重视建设与管理的有机结合

有时水利工程建设非常仓促,缺乏前期的规划和研究,没有从工程设计、质量控制、运行管理等方面进行综合考虑,结果工程建设与工程的中期规划和后期管理不相匹配,方案不科学、不合理。水利工程是一项注重诚信的工程。项目的前期和后期应该作为一个整体来考虑。将工程规划、工程建设和工程管理结合起来,可以缩短水利工程建设周期,节约工程造价。但是,目前我国水利工程建设与运行管理分属不同的部门,在行政管理上存在着部门划分,不利于水利工程建设整体性,特别是终身的建设和管理循环项目。如果两部门之间没有有效沟通,就可能造成建设与管理脱节,不能发挥水利建设项目的社会效益和经济效益。

三、水利工程建设与运行管理有机结合的措施

(一)增强招标部门监管力度

在水利建设初期,招标投标是保证水利工程质量

的重要手段。首先要加强招投标过程的程序管理,加强招投标公司的工作管理,制定相应的条款,选择有实力、有能力的施工单位,提高水利工程施工质量。二是倡导政府主导、社会辅助的监管措施,严厉打击招投标阶段的弄虚作假、转包、借用资质等不良现象,重视招投标单位的信息审查,实行动态人事考核制度,禁止招标单位以资质和人员借用进行招标。

(二)加强工程质量监管

工程质量监管环节是水利工程施工阶段的重要控制手段,以加强施工期工程质量管理。建设单位和施工单位应根据自身的行为和活动制定相应的自我约束制度,并根据以往的施工经验制定防止质量下降的制度措施,以便在水利工程建设过程中,工程建设的每个环节都有相应的责任人,做到有法可依、有责可依,促进各部门各司其职、各得其所,充分发挥各职能部门的最大效能,实现工程质量的相互监督。

(三)确保资金充足

水利工程是基础设施建设领域的一项耗资巨大的工程。确保其资金充足也是保证工程质量的重要措施。没有足够的资金,很难保证工程质量。特别是一些项目在项目资金链中间断裂导致项目搁浅。一段时间后可以恢复施工,但此时需要重新测量和复核。也就是说,没有足够的资金,就难以保证水利工程的质量。建设单位主要是国家和地方政府。建议建设单位和水利部门做好水利工程建设前期融资工作,全方位、多角度、多渠道开展融资,并制定相应的资金使用计划。特别是对银行贷款,要有科学合理的贷款计划,根据工程建设情况,尽量防止前期过多贷款增加利息,增加水利工程建设成本。

四、结语

总之,我国幅员辽阔,水系众多,水系复杂,但总体来看,全国各地区水系分布不平衡,因此水利建设是重要的发展举措,是提升我国经济的重要环节。要实现水利工程效益最大化,必须坚持建设与管理相结合,从设计阶段考虑运行管理,加强监管,确保资金充足,促进水利工程全面发展,充分发挥其社会效益和经济效益。

参考文献:

[1]肖海红,张鑫宇.水利工程运行管理工作现状探讨[J].工程建设与设计,2019(24):245-246.

(作者单位:1.河北供水有限责任公司;2.河北水利电力学院)